

Информация о проведении контрольного мероприятия: **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства Корсаковского городского округа», «Развитие инвестиционного потенциала Корсаковского городского округа» и «Развитие сельского хозяйства, создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Корсаковском городском округе» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Корсаковском городском округе»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.1-2.3. плана работы контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа на 2020 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, другие распорядительные документы, регламентирующие предоставление и использование средств из областного и местного бюджетов, направленных на реализацию подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства Корсаковского городского округа», «Развитие инвестиционного потенциала Корсаковского городского округа» и «Развитие сельского хозяйства, создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Корсаковском городском округе» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Корсаковском городском округе» за 2019 год; соглашения, контракты, договоры, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие получение и использование средств, проведение финансово-хозяйственных операций; бюджетная, бухгалтерская и иная отчетность, имеющие отношение к теме контрольного мероприятия.

3. Объекты контрольного мероприятия: структурные подразделения администрации Корсаковского городского округа.

4. Цели контрольного мероприятия: оценка эффективности организации и координации работ по реализации подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства Корсаковского городского округа», «Развитие инвестиционного потенциала Корсаковского городского округа» и «Развитие сельского хозяйства, создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Корсаковском городском округе» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Корсаковском городском округе» за 2019 год; оценка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие экономической активности в Корсаковском городском округе.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

- Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих условия исполнения подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства Корсаковского городского округа», «Развитие инвестиционного потенциала Корсаковского городского округа» и «Развитие сельского хозяйства, создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Корсаковском городском округе» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Корсаковском городском округе»,

- Анализ объемов финансирования и расходования бюджетных средств,

- Правомерность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства Корсаковского городского округа», «Развитие инвестиционного потенциала Корсаковского городского округа» и «Развитие сельского хозяйства, создание условий для расширения

рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Корсаковском городском округе» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Корсаковском городском округе»,

- Иные вопросы, возникающие в ходе проверки и имеющие отношение к теме контрольного мероприятия.

6. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте: с «24» марта 2020 года по «20» июня 2020 года.

7. Состав ответственных исполнителей контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа: главный инспектор Казакова О.Н.

8. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств бюджетов и деятельности объектов проверки.

В целях роста экономической активности в Корсаковском городском округе, постановлением мэра Корсаковского городского округа от 04.08.2014 № 1293, утверждена муниципальная программа «Стимулирование экономической активности в Корсаковском городском округе» (далее - муниципальная программа).

Муниципальная программа разработана и реализуется в соответствии с постановлениями мэра Корсаковского городского округа от 17.03.2014 №397 «Об утверждении Положения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Корсаковского городского округа» (далее – Положение №397) и от 07.05.2014 №722 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Корсаковского городского округа» (далее- Указание №722).

Сроки реализации муниципальной программы: 2015–2025 годы.

Для планирования и использования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения затрат), в рамках контрольного мероприятия, создана необходимая нормативная правовая база.

В целом, Департаментом выполняются возложенные на него функции по обеспечению благоприятных условий для развития субъектов МСП, как и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП, улучшению инвестиционного климата и созданию условий для развития сельского хозяйства.

При этом допущены отдельные нарушения и недостатки условий получения и использования бюджетных средств, не осуществлен полноценный контроль за соблюдением обязательств получателями субсидий, установленный статьей 158 БК РФ:

1) по Подпрограмме №1

- показатель «выплата своим работникам заработной платы в размере, не ниже минимальной заработной платы, установленной Соглашением о минимальной заработной плате в Сахалинской области» в **Отчете** по субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением объектов мобильной торговли *отсутствует*;

- показатель «количество созданных новых рабочих мест» по субсидии на возмещение начинающим субъектам МСП расходов на открытие собственного дела в **Анжете** субъекта МСП о результатах использования полученной поддержки *отсутствует*;

- отсутствие в перечне документов, представляемых для участия в конкурсном отборе (кроме вновь созданных), подтверждающих отнесение заявителей к субъектам МСП;

- отсутствие методики проверки показателей «увеличение дохода субъекта, полученного от осуществления предпринимательской деятельности» и «рост размера средней заработной платы» по отчетам субъектов МСП.

2) по Подпрограмме №2

- отсутствие в перечне документов, представляемых *инициаторами инвестиционных проектов* для участия в конкурсном отборе на получение *субсидии, подтверждающих, что на дату подачи заявки они соответствуют критерию отбора-* «осуществление деятельности на территории Корсаковского городского округа»;

- прием и согласование отчетов о реализации соглашения о предоставлении субсидии, не соответствующие требованиям раздела 3 Порядка предоставления субсидии и положениям статьи 78 БК РФ. Сумма финансовой поддержки по 4 субъектам составила *5 660,99 тыс. рублей*, или 77,5% в общем объеме предоставленной субсидии.

3) по Подпрограмме №3

- отсутствие методики проверки обязательства «в отчетном году выплачивать своим работникам заработную плату в размере, не ниже установленного минимального размера оплаты труда с применением к нему районных коэффициентов и процентных надбавок за работу, применяемых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» по субсидии на возмещение затрат по арендной плате за нежилое помещение, используемое для торговли собственной сельскохозяйственной продукцией;

- не в полной мере реализованы полномочия по обеспечению контроля за достоверностью представленных к заявке на участие в конкурсном отборе копий документов, подтверждающих фактические расходы садоводческих и огороднических некоммерческих объединений граждан. В результате ненадлежащего контроля по приему и проверки первичных документов- расходных кассовых ордеров, оформленных не должным образом, предоставлена субсидия (грант) на инженерное обеспечение территорий объединений граждан по 5 получателям на сумму *587,1 тыс. рублей*.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств установила:

1. Способ расчета обоснованности объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий выполнен без учета требований Методики планирования, что не соответствует статье 37 БК РФ.

2. В рамках проверяемой сферы, значения целевых индикаторов (показателей), установленных муниципальной программой, не сопоставимы с основными показателями результативности предоставления субсидий, утвержденными Порядками предоставления субсидий, что не ведет к объективной оценке эффективности использования бюджетных средств и имеет признак формального подхода к оценке результата исполнения Подпрограмм муниципальной программы.

3. Система целевых индикаторов (показателей) Подпрограмм увязана с реализуемыми целевыми направлениями основных мероприятий не в полном объеме, что не позволяет в целом дать объективную оценку эффективности реализации Подпрограмм муниципальной программы. Установлено отсутствие значений и порядка расчета целевых индикаторов (показателей), что не обеспечивает проверку на соответствие индикаторов (показателей) требованиям достоверности, объективности и измеримости, установленными Указаниями №722.

4. Выборочный анализ положений Порядков предоставления субсидий показал необходимость урегулирования ряда вопросов, которые влекут неоднозначное толкование:

- определение крайней даты до истечения 1 года деятельности для начинающих субъектов МСП;

- включение (исключение) по отчетным документам, в размер субсидии на создание и развитие сельскохозяйственной кооперации суммы компенсации НДС, при предоставлении субъектом акта о приемке выполненных работ, в котором сумма компенсации НДС выделена отдельной строкой. Размер возмещенной получателю субсидии суммы компенсации НДС из местного бюджета составил 113,391 тыс. рублей (90%).

5. В нарушение требований, установленных статьей 78 БК РФ не обеспечено соблюдение Порядка предоставления субсидии в части соблюдения критерия отбора для получателя субсидий ИП Крупского В.А.- осуществлять свою деятельность на территории Корсаковского городского округа. Сумма предоставленной субсидии без правового основания составила *506,9 тыс. рублей*.

6. В нарушение обязательств, установленных пунктом 2.28. Порядка предоставления субсидии на приобретение в собственность оборудования в рамках реализации инвестиционного проекта, ИП И Кен УН ненадлежаще выполнены установленные обязательства по показателю «средняя заработная плата по организации», выполнение показателей эффективности документально не подтверждена. По субъекту сумма финансовой поддержки составила *751,0 тыс. рублей*.

7. Не в полной мере реализованы полномочия по обеспечению контроля за целевым и эффективным использованием средств местного бюджета, выделенных сельскохозяйственному товаропроизводителю на реализацию собственной сельскохозяйственной продукции животноводства и (или) растениеводства в арендуемом нежилом помещении. В результате ненадлежащего контроля за исполнением целевого условия «реализация собственной продукции», проверкой доначислена сумма субсидии, подлежащая возврату в бюджет в размере *12,779 тыс. рублей*.

Объем проверенных средств составил **38 224,7 тыс. рублей**, выявлены нарушения на сумму **1 270,679 тыс. рублей** в количестве 3 нарушений, недостатки на сумму 6 248,09 тыс. рублей.